

系统观念下的东西部协作在建设农业强国中的实践探索

——以广州市对口帮扶毕节市为例

谢钦伟

(广东省粤黔协作工作队毕节工作组, 贵州 毕节 551700)

摘要:系统观念是马克思主义基本原理的重要内容,为我们认识复杂事物提供了一系列科学方法论原则。习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,涵括了实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化、建设农业强国等“三农”内在关系、区域协作关系、国际国内关系等内容,是一个全面系统、逻辑严密、博大精深、动态发展的科学理论体系,是坚持系统观念的典范。东西部协作作为党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策,对于实施乡村振兴战略、建设农业强国具有理论和现实意义。本文以广州帮扶毕节为研究对象,以系统观念为工具,系统分析东西部协作在助力乡村振兴、推进农业农村现代化、建设农业强国的做法和经验,为实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足提供参考。

关键词:系统观念;乡村振兴;农业农村现代化;农业强国;东西部协作

0 引言

党的二十大报告中提出:“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”习近平总书记在2022年12月23日召开的中央农村工作会议上强调:“未来5年‘三农’工作要全面推进乡村振兴,到2035年基本实现农业现代化,到本世纪中叶建成农业强国。这是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。”可见,乡村振兴、农业农村现代化和农业强国,是习近平总书记关于“三农”工作重要论述的重要组成部分,是一个完整的系统。他强调“强国必先强农,农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。”这些重要论述表明,建设农业强国不是片面的,而是包括了“三农”内在关系、区域协作关系、国际国内关系等内容,是农业农村发展全方位和全过程的系统工程。

1 系统观念下乡村振兴、农业农村现代化和农业强国的关系

系统观念要求树立全局观,要善于谋划全局。习近平在党的二十大报告中强调:“必须坚持系统观念。万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。”具体到“三农”工作中,就是要把握乡村振兴、农业农村现代化和农业强国三者关系。

1.1 全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务

习近平总书记指出:“建设农业强国,当前要抓好乡村振兴。”“总的要求仍然是全面推进产业、人才、文化、生态、组织‘五个振兴’。‘五个振兴’是相互联系、相互支撑、相互促进的有机统一整体,要统筹部署、协同推进,抓住重点、补齐短板,还要强调精准、因地制宜,激发乘数效应和化学反应,

作者简介:谢钦伟,男,1978年出生,广东普宁人,硕士研究生,工学硕士,广东省粤黔协作工作队毕节工作组组长,挂职贵州省毕节市人民政府党组成员、副秘书长, Tel: 13922234333, E-mail: 19745774@qq.com

通信地址:贵州省毕节市七星关区麻园街道滨河东路毕节试验区同心大厦广东省粤黔协作工作队毕节工作组 551700

提高全面推进乡村振兴的效力效能。”这些重要论述表明，从内容上看，乡村振兴是产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴，不仅仅是某一个方面的振兴；从建设上看，乡村振兴是农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的统筹推进；从时间上看，实施乡村振兴战略是一项长期而艰巨的任务，要一年接着一年干，久久为功。五大振兴是“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局在“三农”工作的具体体现。五大振兴同向发力，才能促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

1.2 农业农村现代化是建设农业强国的基本要求、内在要求和必要条件

习近平总书记指出：“建设农业强国，基本要求是实现农业现代化。我们要建设的农业强国、实现的农业现代化，既有国外一般现代化农业强国的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”“农业强国的中国特色，我看主要应该包括以下几个方面：一是依靠自己力量端牢饭碗。二是依托双层经营体制发展农业。三是发展生态低碳农业。四是赓续农耕文明。五是扎实推进共同富裕。”“农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件”“建设农业强国要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。”这些重要论述表明，没有农业现代化、没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，农业强国也将是不完整、不全面、不牢固的。

1.3 建设农业强国是社会主义现代化强国的根基

习近平总书记指出：“农业除了保障粮食和重要农产品供给，其生态涵养、休闲观光、文化传承的功能就越能发挥积极作用。”“实现高质量发展，也离不开农业发展。只有农业强了，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。”“农业还是国家安全的基础。农业保的是生命安全、生存安全，是极端重要的国家安全。”这些重要论述表明，农业强国是乡村全面振兴的国家表现，是农业农村现代化的全球表达，是社会主义现代化强国的重要表征。

综上所述，全面推进乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，推进农业农村现代化是全面推进乡村振兴战略的总目标，而全面推进乡村振兴又是新时代建设农业强国的重要任务。三者密切相

关，互促发展，是一个包含了战略目标和战略举措的体系，是习近平总书记关于“三农”工作的重要论述的重要组成部分，彰显了社会主义实现共同富裕的本质要求。

2 东西部协作在助力乡村振兴、推进农业农村现代化和建设农业强国中的理论基础和现实意义

2016年7月20日，习近平总书记在银川市主持召开东西部扶贫协作座谈会上指出，东西部扶贫协作“是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕的大举措”。之后，东西部（扶贫）协作工作融入脱贫攻坚主战场，进入轰轰烈烈的冲刺阶段，为脱贫攻坚胜利贡献了东部力量。

进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，我们清醒地认识到，无论是实施乡村振兴、推进农业农村现代化，还是建设农业强国，都是全面系统的振兴、全面系统的现代化、全面系统的强国，东西部协作也是全面系统的协作。东西部协作作为国家治理的一种模式，是在国家区域发展总体战略布局下进行的区域资金、产业、就业、人才、技术等领域双向相互合作和共同互动发展模式。在建设农业强国过程中，将东西部协作融入乡村振兴、推进农业农村现代化，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，有利于推动区域协调发展、协同发展、共同发展，也有利于建设农业强国。

2020年3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出“东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展”。2021年4月8日，全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会在宁夏银川召开。会议传达学习了习近平总书记重要指示，他指出“开展东西部协作和定点帮扶，是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。要适应形势任务变化，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，深化东西部协作和定点帮扶工作。”这些重要论述表明，“五互”和“五个振兴”都是相互联系、相互支撑、相互促进的统一整体，需要统筹部署、协同推进。东

西部协作的具体工作任务，就是通过“五互”落实到全面推进乡村振兴中，做到以“五互”助力“五个振兴”，进而推进农业农村现代化、建设农业强国。

2.1 通过产业互补，促进产业振兴

产业是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。推进东部产业向西部梯度转移、是缩小东西部发展差距的重要举措之一。具体到农业方面，要提高东西部协作农业产业互补的精准度。东部要充分发挥现代农业产业园一二三产融合的优势，通过帮扶交流链接资源，促进农产品深加工、城市种养业、农旅融合等现代农业向西部地区倾斜。西部地区要发挥劳动力、土地、资源优势，推动农产品做大规模、做优品质、做强品牌，做好“土特产”文章，推动农业产业结构优化升级，推动乡村产业发展壮大，推进产业振兴，逐步实现产业兴旺。

2.2 通过人员互动，促进人才振兴

人才是乡村振兴的关键，当前西部地区普遍缺乏生产经营及创业类人才、公共管理服务类人才等两类人才。而东部地区领改革开放风气之先，拥有更多更高水平的专业技术人员，党政干部也具有更先进的管理经验和更强的创新能力，因此协作双方采取双向挂职、两地培训和支教、支医、支农等方式，把东部地区的先进理念、人才、技术、信息、经验等要素传播到西部地区，促进西部地区生产经营、公共管理以及教育、医疗、科技事业的发展。

2.3 通过技术互学，促进产业振兴和人才振兴

技术既依托产业开展，又依靠人来实施，是推进农业农村现代化的必要条件。东部地区拥有先进的科技和装备支撑，拥有发展现代农业产业体系、生产体系、经营体系的先进技术和人才，这些都是当前西部地区所欠缺的。西部地区拥有大量的土地和资源，可以为东部地区的先进技术和人才提供更为广阔的空间和舞台。通过东西部协作技术互学，可以有效链接产业和人才资源，实现互动。

2.4 通过观念互通，促进文化振兴和生态振兴

东部地区通过改革开放多年来的实践，在文化和生态的保护、利用、发展等方面有了长足的进步。特别是在文化赋能和生态赋能乡村振兴方面，走出了一条自己的路子，推动了经济效益、社会效益、文化效益和生态效益的最大化。通过东西部协作观念互通，可以将东部先进的观念和西部传统文化、

优美生态结合起来，按照农村生态文明建设质的提升和广大农民群众对建设美丽家园的追求，推进生态振兴，逐步实现生态宜居。按照弘扬社会主义核心价值观、保护和传承农村优秀传统文化、加强农村公共文化建设、提高乡村社会文明程度的发展需要，推进文化振兴，逐步实现乡风文明。

2.5 通过作风互鉴，促进组织振兴

党对乡村振兴工作的领导是全面推进乡村振兴的根本保障，提高党领导新时代“三农”工作的能力和水平，落脚点在具体从事“三农”工作的党员干部的工作能力和水平上。东西部协作工作的一项重要内容，就是党政干部和专技人才互派，这一制度的最大优势，就是让双方在基层第一线直接接触，第一手掌握基层实际情况，第一感官认识工作方式方法，让双方的理念、经验、作风进行碰撞，取长补短、互通有无，通过作风互鉴促进组织振兴。

3 探索“东西部协作+五互”合作模式，为建设农业强国提供毕节市域的实践探索

毕节市位于贵州省西北部，总面积 2.69 万平方公里，辖 8 个县（自治县、市、区），279 个乡镇（街道），3716 个村（居），居住着汉、彝、苗、回等 46 个民族，全市户籍人口 954.85 万人，是全国唯一一个以“开发扶贫、生态建设”为主题的试验区。1988 年 6 月，国务院批复同意建立毕节试验区后，由各民主党派中央进行对口帮扶。自 2016 年银川会议后，由广州市对口毕节市开展东西部（扶贫）协作。从毕节市的实践来看，脱贫攻坚阶段，各种帮扶力量都在不同的点、线、面开展帮扶，按照“两不愁三保障”的脱贫要求，遇到什么问题就解决什么问题，是逐个堡垒逐个攻破的战法，各方帮扶力量在毕节市没有形成系统的合力。新一轮东西部协作工作开展以来，广州市以系统的观念探索运用“东西部协作+五互”合作模式，将各方帮扶力量融入乡村振兴并助力乡村振兴，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，更有助于推动区域协调发展、协同发展、共同发展，实现共同富裕。

3.1 以穗毕共建现代农业产业园为平台，产业互补共发展

穗毕两市坚持市级统筹、县级部门具体实施，在 7 个县（市、区）以“121”模式（即一个主导产业、

两个辅助产业、一个特色产业)共建现代农业产业园,编制了现代农业产业园综合发展规划。把毕节的生态、资源优势同广州的技术、市场优势结合起来,畅通区域经济循环,实现平台带动产业发展,助力毕节特色农业高质量发展。将广东的山地农机推广到毕节山区,重点补齐加工、流通短板,延伸产业链,提升价值链,推动产业园一二三产业深度融合。目前初步形成了以七星关区茶叶刺梨、大方县生猪养殖、黔西市猕猴桃、纳雍县食用菌、织金县玛瑙红樱桃、威宁自治县和赫章县蔬菜种植为主导产业的现代农业产业布局。其中,威宁自治县、大方县共建产业园被纳入贵州省粤黔协作现代农业产业示范园创建名单。按照产业园综合发展规划,园区建设辐射省、市、县三级乡村振兴示范点,园区一方面发展产业,另一方面带动示范点相应基础设施建设及产业协同发展,形成以点带面,面突出点的产业发展局面。同时,立足毕节“一山有四季、十里不同天”的自然环境和发展山地特色农业得天独厚的有利条件,以广州饮食文化助推“黔货出山”。动员社会各界参与消费协作,以“产品带动产业,产业带动企业,企业带动致富”的思路,把毕节农特产品销往粤港澳大湾区和海外市场。2021年以来,帮扶毕节销售农特产品超过70亿元。

3.2 以结对帮扶为抓手,人员互动同致富

围绕共同富裕的目标要求,穗毕两市每年均选派数十名党政干部和数百名专业技术人才进行结对帮扶(主要形式是到对方挂职或跟岗学习交流),通过理念、技术、信息、经验等的共享,在农村产业发展、劳务协作、消费帮扶等方面发力,巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。如广州以粤黔协作共建现代农业产业园和乡村振兴示范点为依托,先后牵线国企广汽集团派出驻村干部、民企广州港华公司派出农业科技人员,以东西部协作资金撬动各方资金投入,共同在纳雍县库东关乡李子村打造鲜花种植、加工基地,带动周边4个村集体合作社入股,组建贵州木梳苗寨产业发展公司,从事天然香料种植、专属香氛定制、红托竹荪生产、高原雪菊加工等业务。2021年以来,木梳苗寨公司带动新增村民务工500余人次,人均增收6000元以上,带动村集体资产收入增加150万元。

3.3 以“组团式”帮扶为重点,技术互学展成效

广州市组织201所学校结对帮扶毕节市211所学校,组织40家医院结对帮扶毕节市43家医院,组织39个经济强镇(街道)结对帮扶毕节市39个镇,22个村(社区)、240家企业、35家社会组织结对帮扶毕节市480个村(社区)。特别是以国家乡村振兴重点县“组团式”帮扶学校和医院为重点,攻克“技术难关”。在毕节大部分镇卫生院建立远程诊疗平台,通过5G网络随时随地提供远程门诊、会诊、影像、手术、培训等服务,一方面有效解决边远地区群众看病就医难题,另一方面提高了毕节医护人员临床医疗及科研水平。2021年来,在毕节农村地区开展当地首例手术数十例。在毕节重点县乡镇学校建立远程教育系统和心里辅导场所,从“填补学前教育空白——提升基础教育水平——促进特殊教育发展——提高职业教育能力”入手,开展教育对口帮扶和组团帮扶,全方位提升毕节近200万师生的教学教育学习水平。先后打造了赫章幼儿园“广州市番禺区国家学前教育改革发展实验区”试点园、纳雍天河实验学校“四个三”模式、毕节职业院校广州“校企合作班”等多个品牌。通过村企结对帮扶,让东部企业的管理经营人员长期与毕节农村合作社的干部群众交流,特别是通过科技特派员的形式,帮助毕节农业逐步打响了七星关太极古树茶、威宁苹果、赫章五谷鸡蛋、纳雍滚山鸡等农业品牌,实现了产业与人才的互动提升。

3.4 以“东西部协作+民主党派帮扶”为共建模式,观念互通促振兴

广州主动联系各民主党派在毕节的帮扶力量,坚持优势互补、协同联动,合力谱写乡村振兴和美乐章。与农工党一起,在大方县对江镇元宝同心实验学校开展“广黔同心足球教育帮扶计划”。通过“聘用教练解决师资问题、选拔人才激励走出大山、牵引社会力量广泛支持、加强宣传弘扬正能量”等措施,引进中超冠军退役球员担任驻校教练,发动社会各界捐资助学,帮助山区孩子实现“足球梦”。推动元宝小学5名女足队员到广州加入女足梯队,代表两地参赛夺得多个冠军,被称为女足“五贵”。这些励志帮扶故事被拍成纪录片,成为对外讲好中国故事的经典案例,获《人民日报》2021年唯一一个“社会责任奖”。与致公党一起,在七星关区朱昌镇开展乡村振兴共建试点,实施“产业富村、生态靓

村、文化润村、治理铸村、民生惠村”五项工程，得到全国政协副主席、致公党中央主席、中国科协主席万钢的批示肯定，要求宣传推广。与民革一起，在纳雍县新房乡滥坝村实施产业兴村、文化靓村及以“三改一建”（即改厨、改厕、改圈、建院）和“治八乱”乡村整治工程，取得了阶段性成效。与民盟一起，共同组建了毕节首家社会工作专业社会组织——毕节市同心社会工作发展中心，为毕节社工服务项目提供专业化、社会化的服务。把穗毕两地乡村旅游、土特产、乡情等新体验与公益事业相融合，发起“同心圆毕节助力善美乡村、同心圆毕节乡村文化体验活动、同心圆毕节就业携行项目”，开创了公益项目助力乡村振兴的新路径。通过共建模式，促使各方帮扶力量和当地在如何推进乡村振兴上取得了认识上的高度统一，并因地制宜开展乡村治理和乡村建设，得到了老百姓的充分认同和积极参与。

3.5 以党建引领为保障，作风互鉴促转变

加强农村基层党组织建设，是全面推进乡村振兴的政治组织基础。尽管在东西部协作中，东部没有向西部镇村一级派出挂职干部，但还是通过东部镇村与西部镇村结对、助力乡村振兴培训、审计等形式，助力提高农村基层党组织的战斗力。广州市每年安排东西部协作专项资金，用于毕节市农村党员干部的培训，重点学习习近平关于“三农”工作的重要论述、农业产业发展、乡村治理、乡村文化赋能等乡村振兴系统理论和知识，进一步提高了镇村党员干部干事创业的能力和水平。同时，穗毕两市建立联动机制，对东西部协作资金、项目、人才等，广州每年都派人进行专门审计，毕节方面亦常态化开展监督检查，双方互通监督检查结果并按干部管理权限进行追责问效，确保了东西部资金确实用在乡村振兴的刀刃上。

4 结论

广州市与毕节市探索的“东西部协作+五互”区域合作模式，受益面集中在毕节市广大农村地区，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定了基础，也为建设农业强国提供了一定的实践探索。从广州市对口帮扶毕节市的实践探索来看，进入新发展阶段，强化东西部协作助力乡村振兴、推进农业农村现代化、建设农业强国，要做到四个进

一步。

4.1 进一步发展东西协作理念助力乡村振兴、推进农业农村现代化、建设农业强国

要深化对东西部协作的认识，明确新时期东西部协作就是聚焦乡村振兴、建设农业强国。脱贫只是协作低层次的任务，最终目的是形成东西部良性互动共同发展的新格局，助推乡村振兴，实现共同富裕。

4.2 进一步优化参与式共建模式助力乡村振兴、推进农业农村现代化、建设农业强国

要用系统观念统筹协调参与东西部协作的政府部门、市场主体和社会组织，发挥三者互助协调、功能互补的作用，建立以合作为主、单向援助为辅的东西部协作参与式共建模式，增强东西部双方参与主体的匹配度和实效性，使效益最大化。

4.3 进一步提升产业合作内涵助力乡村振兴、推进农业农村现代化、建设农业强国

针对西部地区农业生产要素碎片化和生产单位碎片化的问题，通过“东部企业+西部资源、东部市场+西部产品、东部总部+西部基地、东部研发+西部制造”合作模式，实现东西部资源互补，建立各类型、各行业、各领域的共建农业产业园区，实现各类农业生产要素双向流通，进一步延长农业产业链条，扩大农业产业合作空间。通过农业产业深度合作，提高农业产业合作质量和核心竞争力。

4.4 进一步整合各类资源助力乡村振兴、推进农业农村现代化、建设农业强国

除了基础设施等“硬件”资源外，要注重整合政策工具、营商环境、人才培育、公共服务等“软件”资源，形成资金、资本、人才、技术“入山下乡”的合力，相对应形成工业品、农特产品、职业农民“出山入湾”的良好氛围，共同打造东西部协作助力乡村振兴的广州模式，助力毕节高质量发展。

参考文献

- [1] 习近平, 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告, 人民出版社
- [2] 习近平, 加快建设农业强国 推进农业农村现代化, 当代党员, 2023(07):1-6
- [3] 中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见, 新华社北京 2 月 13 日电
- [4] 习近平, 论“三农”工作, 中央文献出版社
- [5] 习近平, 在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话, 新华社北京 3 月 6

日电

- [6] 习近平扶贫论述摘编，中共中央党史和文献研究院编，中央文献出版社
- [7] 刘飞，系统观念视域下习近平关于“三农”工作重要论述探析，乡村论丛，2021（01）：3-15
- [8] 黄承伟，习近平关于全面推进乡村振兴的重要论述研究（上），国家现代化建设研究，2023年1月，第2卷第1期：5-21
- [9] 黄承伟，习近平关于全面推进乡村振兴的重要论述研究（下），国家现代化建设研究，2023年3月，第2卷第2期：5-20
- [10] 黄承伟，推进乡村振兴的理论前沿问题，行政管理改革，2021.8:22-31
- [11] 习近平治国理政方法论的总体系统观——访上海财经大学资深教授鲁品越，马克思主义研究，2022（11）：11-23
- [12] 邓小刚，突出历史观、系统观、实践观 强化理论指引 确保新时代三农工作始终沿着正确方向前进——学习贯彻习近平总书记关于三农工作重要论述的认识体会，农村工作通讯，2022（09）：4-6
- [13] 马丽，张小军，习近平关于“系统观念”重要论述的理论阐释，系统科学学报，2024年2月，第32卷第1期：54-58
- [14] 陈明，农业强国、乡村振兴与农业农村现代化——新时代“三农”政策范式解析，治理现代化研究，2023年5月，第39卷第3期：29-35
- [15] 张正河，贾大猛，新时代新征程加快建设农业强国的战略意义，国家治理，2023（02）：15-20