

# 加强新时代农村组织建设，推进乡村振兴制度化创新

## ——中国式现代化视域下乡村振兴的组织人才建设评析

魏新河<sup>1</sup>，吴爽<sup>2</sup>

(<sup>1</sup>辽宁理工大学，辽宁锦州 121000；<sup>2</sup>渤海大学农业学院，辽宁 锦州 121000)

**摘要：**共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。从摆脱贫困到全面小康，中国式现代化之路一直在往前迈进。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。基层党组织和党员干部既要当好乡村产业项目的组织者、推动者，又要当好群众利益的维护者。农村基层党组织建设是乡村治理效能优化的组织保证。乡村振兴的实现离不开坚强的基层党组织。弄清农村基层党组织建设与乡村治理的理论逻辑，分析农村基层党组织建设在乡村治理实践中面临的多元化结构协同、多元化主体融合、有序治理难以嵌入和治理方式创新的困境。以期助益乡村治理的理论研究和实践探索，为乡村振兴实践寻求理论支持。实现乡村治理现代化在于突破这些困境，不断夯实农村基层党组织建设促进乡村治理现代化。

**关键词：**乡村振兴；农村基层党组织；互动作用；实现路径

### 0 引言

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”党的二十大报告提出，我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。从摆脱贫困到全面小康，中国式现代化之路一直在往前迈进。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。

2020年5月11日至12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察时指出：

“共产党是一心一意为人民谋利益的，要千方百计巩固好脱贫攻坚成果，接下来要把乡村振兴这篇文章做好，让乡亲们生活越来越美好”<sup>[1]</sup>。基层党组织和党员干部既要当好乡村产业项目的组织者、推动者，又要当好群众利益的维护者。

以党建引领乡村治理是贯彻落实习近平总书记治国理政方略的内在要求、是把握农村发展脉搏的关键之举、是打造干净担当有作为的高素质乡村治理人才队伍的强大抓手、是打造村民共建共治共享新格局的必然要求。乡村振兴的实现离不开坚强的基层党组织。弄清农村基层党组织建设与乡村治理的理论逻辑，分析农村基层党组织建设在乡村治理实践中面临的多元化结构协同、多元化主体融合、有序治理难以嵌入和治理方式创新的困境，突破这些困境需要不断夯实农村基层党组织建设引领乡村治理。以期助益乡村治理的理论研究和实践探索，为乡村振兴实践寻求理论支持。

**作者简介：**魏新河，1978 出生，男，黑龙江省哈尔滨人，辽宁理工大学教授，兼任辽宁省乡村振兴专委会副主任，研究方向为乡村振兴和乡村生态旅游和“三农”工作。辽宁省锦州市古塔区人民街五段 14 号政府行政中心 B 座 电话：1370402311，15704286699 邮箱：15704286699@163.com。  
**通信作者简介：**吴爽，1974 年出生，女，辽宁省沈阳人，渤海大学农业学院 副教授，研究方向为宪法学、法律及农业农村治理。辽宁省锦州市松山新区武汉街渤海大学经济学院 0416-2118905 15704286699@163.com。

## 1 党建引领乡村振兴，推进乡村治理现代化的现实意义

党的二十大报告提出要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。“自己富了不算富，带领群众共同富裕才算富”，这已成为广大农村党员干部的新追求。农村的党员同志，很多都是致富能手，自己富了更要有责任意识，把大家伙儿都带富，要牢固树立四个意识，遇到新问题时，能够冲锋在前、担当在先，不惧艰险，不计私利，把使命放在心上，把责任扛在肩上。要牢记自己的使命和工作职责，勇于面对困难和挫折，要立足岗位，做到恪尽职守、踏实肯干，切实担当起新时代党和人民赋予的使命和重任。

### 1.1 坚持党建引领是乡村治理保持正确政治方向前行的根本保证

乡村治，百姓安，国家稳。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，提出“坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导，坚持把夯实基层基础作为固本之策，坚持把治理体系和治理能力建设作为主攻方向”，为新时代加强和改进乡村治理、夯实乡村振兴的基层基础明确了目标和路径。新形势下，只有始终将党管农村工作要求贯穿到乡村治理体系建设全过程，充分发挥农村基层党组织在引领发展、培育人才、乡风塑造、生态维护等诸多方面的主力军作用，才能确保乡村振兴战略稳步实施，不断推动乡村治理现代化。

改革开放以来，乡村社会飞速发展，农民经济水平提高，生活服务需求增多；国家“三农”工作措施增多、力度增大；社会保障、安全生产、综治维稳、环境保护等行政职能向基层覆盖更加完善，在以群众自治为基础的乡村治理体系中，要发挥党组织的理论优势、政治优势、组织优势，为乡村治理凝聚力量，推动乡村治理体系和治理能力现代化。中共中央正式发布并实施《中国共产党农村工作条例》，提出要加强党对农村工作的全面领导，确保

新时代农村工作始终保持正确政治方向。农村是中国社会的基础，基层群众自治制度是我国的基本政治制度，在琐碎繁杂的农村工作中，要加强党对农村工作的领导，就必须发挥基层党组织引领作用，与群众自治基础结合起来，在乡村治理中“掌舵”。

### 1.2 共产党人的初心和使命决定了党建引领乡村振兴

以党建引领乡村治理，必须紧紧扭住“发展”不放松。我们党从诞生之日起就把全心全意为人民服务写在自己的旗帜上，矢志不渝为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，最终要落实到实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。改革开放 40 多年来，我们党带领人民在发展的道路上披荆斩棘、奋勇前行，取得了举世公认的伟大成就。但也要看到，我们还面临一系列新情况、新问题，尤其是城乡发展不平衡、农村农业发展不充分，以及乡村治理不规范、治理手段粗放、治理效果不尽如人意等。对此，依然要把发展作为第一要务，用发展的办法解决前进中的问题。以党建引领乡村治理，根本的一条就是党员干部要牢固树立新发展理念，团结带领广大群众一心一意谋发展。

中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。以人民为中心是党建引领乡村治理的价值取向，在新冠肺炎疫情防控的乡村实践中，农村基层党组织发挥关键作用，千方百计保护村民健康安全；在封村减少外出同时，还采取各种举措，保证村民日常生活方方面面需求。关键时刻，农村基层党组织针对群众关心关注的问题，聚焦群众需求，提供精细化贴心服务，充分发挥党员先锋模范作用，赢得了民心与信任。

### 1.3 党建引领乡村振兴是新时代推进乡村治理现代化的必然要求

乡村是我国经济社会发展的重要基础。乡村治理是国家治理的有机组成部分，乡村治理现代化关系到国家治理现代化目标的实现。党管农村工作是我们党的优良传统，也是实现乡村治理现代化的基本前提。“三治融合”这一经验，最早提出是在浙江

桐乡高桥街道越丰村，该村成立百姓议事会、乡贤参事会、法律服务团、道德评判团等，同时建立健全乡约，形成“一约二会三团”，形成自治、法治和德治融合的治理模式，是新时代“枫桥经验”的实践总结。党建引领，自治固本，法安天下，德润人心。坚持党建引领推进“三治融合”，汇聚人力、凝聚人心，提高效率，全方面激发乡村活力，实现乡村“善治”。

农村基层党组织扎根农村、服务农村，具有参与乡村治理的天然优势。当前乡村治理基础出现一些新情况。如一部分新富群体脱离农村创业，对土地产值的依赖性不高，对村里大小事务的关心程度不高；还有部分农民闲时打工，忙时种地，在乡村治理问题上影响力不高。农村的年轻人流向城市速度加快，支撑乡村治理现代化的人才不足。个别地方农村基层党组织作用发挥不强，在领导乡村治理方面的作用不强，能力弱化；个别农村党员干部在乡村事务中模范作用、担当精神发挥不明显。

## 2 党建引领乡村乡村振兴、推进乡村治理现代化需要破解的难题

随着社会经济发展水平的不断提高，我国乡风文明建设已经有了明显成效，农民的精神生活得到了极大的丰富，但在此过程中仍然面临诸多挑战，面临着诸多困境。在新发展阶段，推进乡村治理现代化，毫无疑问对乡村治理有着更高的要求。顺应新时代新发展阶段要求，乡村治理需要破解的主要难题有六个。

### 2.1 部分农村基层党员干部作用发挥不够

在贯彻党中央有关乡村治理的政策学习中存在不够深入、全面现象；对农村基层党组织建设及其战斗堡垒作用认识不深、重视不够、举措不实等；有的农村党员对自身作用发挥理解不深不透，满足于日常学习，写写笔记、参加会议，发挥作用积极性不够。甚至有部分基层干部应付检查，走流程、搞形式，希望能通过“临时抱佛脚”蒙混过关，却从未把真正的乡风文明建设作为重点工作。

### 2.2 乡村精英和有思想的年轻人等人才的流失现象严重

在调查中发现，乡村治理面临着乡村精英和有思想的年轻人等人才的流失难题，有些村存在村民参与自治的积极性不高，只有在村委会换届时才会

参与到村委会选举中，加强和改进乡村治理，必须调动农民主观能动性、创新性；法治意识仍需进一步提升。经过多年普法，农民法治意识有了较大提升，但是部分乡村“只谈权利不讲义务”、“信访不信法”、“奉行法不责众”、“小闹小解决、大闹大解决”等非法治现象一定程度存在。

2.3 乡村治理方式单一，传统的德治发挥作用有限  
实践中不少乡村在寻求善治、弘扬德治上，主要停留在评先评优、举办广场舞等一些文体活动、宣传画张贴、标语上墙等形式上，缺乏张力、难以浸润人心。另外，随着农村经济的复苏，人们的消费观开始发生变化，唯利是图的人变得更多，部分村民不再以家庭为中心，失去了人生目标，这使农村出现许多迁腐现象，例如天价彩礼。这类不良风气愈发严重不仅影响了村民的正常生活，也在很大程度上阻碍着乡风文明建设工作的进行。推进乡村治理，必须不断深入推动“三治融合”。

### 2.4 基层干部群众思想认识方面有所欠缺

在长期的乡风文明建设中，基层干部是主要带头人，起到领导和示范作用，但就目前的实际情况来看，我国大部分基层干部在思想认识工作上都有一定的欠缺。在多方面考量之下，很多基层干部选择将经济发展放在第一位，为了发展经济而忽视乡风建设，只管硬件设施的投放而不注重真正的效果，只将“面子工程”做好做足，并没有意识到真正想要改变村容村貌必须丰富基层民众的精神生活。另外，由于基层干部长期生活在村内，难免处理人情世故，面对乡亲们酒席宴请碍于面子难以拒绝，因此不仅在乡风文明建设上不仅没有起到示范作用，更助长了这种风气的盛行。

### 2.5 传统规范被破坏，不良风气愈发严重

传统农村村民热情，大家的共同体意识十分强烈，各家各户之间时常联系，整个村庄像一个其乐融融的大家庭。但随着农村人口不断外出务工，农村人口流量变大，到城市工作的人们思想观念发生很大变化，村民之间开始产生距离感，人们都更加注重自身利益而不是集体利益，因此我行我素现象越来越严重，对于乡风文明建设这类问题，由于无关自身利益，很多村民选择不理睬、不支持，态度冷漠。传统的社会道德规范已经难以规范村民的行为，甚至有些村民对于破坏公共设施现象都见怪不

怪，不以为然。

## 2.6 农村地区基础设施较为落后

随着我国对“乡村振兴”问题的提出与重视，农村地区的基础设施建设被全社会所关注，基础设施建设使农村地区焕然一新，村民的业余生活变得多姿多彩，丰富了精神世界。但很多贫困地区的基础设施建设却迟迟不能开展，即使有些村庄有一定简单设施也较为落后。出现这种现象的原因主要有两个，一个是由于资金匮乏，村内更注重将资金放在发展“面子工程”上，使村庄看起来较为繁华，却忽略了提高村民精神生活。另一个是由于个别村庄始终坚持“一建了之”的思想，建设完成之后听之任之，不进行后续的维修管理工作。村民们甚至将娱乐广场当成放置闲物的场所，仅有寥寥无几的村民喜欢利用基础设施健。

## 3 农村基层党组织建设与乡村治理现代化的内在逻辑

党的十九大报告中指出：“实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”。<sup>[2]</sup>“办好中国的事情，关键在党”<sup>[3]</sup>。农村基层党组织是领导农村经济社会发展、农民致富的根本力量，是乡村治理的“领航者”。乡村振兴战略为农村基层党组织与乡村治理有机协同提供了机遇。

在乡村治理体系中，党的基层组织居于中心地位，发挥核心作用，既是党凝聚民心、发动群众、引领发展的核心，又是农村社会治理的领导者、推动者和实践者，更是落实党的目标任务，实施党的方针政策的根本组织保障。可以说，农村基层党组织是推进基层治理最重要、最活跃的力量。“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的乡村社会治理体制，“法治、德治、自治”相结合的乡村治理体系，“共建、共治、共享”的乡村治理格局，绘制出乡村治理的蓝图，构筑了乡村治理的基石，为乡村振兴指明方向，奠定基础。

### 3.1 乡村治理是实现乡村振兴战略的客观要求

农村经济社会发展与稳定关乎整个国家安全稳定与发展，解决好“三农”问题，实现乡村现代化，是中国共产党的历史使命。新时代新情况新环境下党中央适时提出了乡村振兴战略。治理有效是乡村振兴的内在要求。改革开放四十多年来，乡村社会

也经历了极大变革，特别是城市化、工业化的发展，数亿农民离开农村，这极大的冲击了我国传统乡村社会秩序，也改变了我国乡村社会结构和社会风貌，在我国广大农村随着大量的青壮年劳动力外出务工，使农村出现了大量的留守人员，因为农地收入有限而出现了一些抛荒弃田，还有城市文化与乡村文化碰撞而带来乡村传统文化断裂和社会道德滑坡等现象的出现，并随着改革深入发展越来越突出。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”，治国安邦，重在基层。乡村是国家治理的基本单元，乡村治理是国家治理体系的重要组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工程。乡村治理也是实现乡村振兴的关键，是乡村建设成果的保护伞。基层党组织扮演着思想引领者、发展带头人、权力监督者等重要角色，是加强和改进乡村治理最主要、最核心的领导力量。

### 3.2 农村基层党组织是推进乡村治理的组织保障

“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的<sup>[4]</sup>”。农村基层党组织作为我们党在农村的执政代表，它的领导作用能不能发挥，或者说从多大的层面得以发挥，这是新时代实现乡村治理现代化的关键。因为在我国整个政党组织体系中农村基层党组织处于基础与末端的地位，是党和国家各项政策在农村上传下达，政令得以畅通的保障。事实上农村基层党组织有着自身很多的优势，如丰富的社会资本、社会治理经验和优势的政治资源等，使这些优势能够运用于乡村治理中，才能将优势转化为治理的潜力。

农村基层党组织是党联系农民群众的桥梁和纽带，其建立在农民群众生产生活的现场，居于农民群众之中，和农民群众有着密切而广泛的联系。农村基层党组织的群众组织力是有效组织群众、积极依靠群众、动员发动群众进行农村建设和乡村治理的保障。基层党组织的群众组织力，一方面体现在组织覆盖力上，就是把党组织有效嵌入农村各类基层组织之中，推进党组织覆盖和党的工作覆盖，加大党组织组建力度和党员发展力度，充分发挥基层党组织在第一线的领导示范作用，做好党的先锋模范。增强党的影响力；另一方面，体现在群众凝聚力上，就是使基层党组织深深植根于社会基层组织和人民群众之中，贯彻党的群众路线，执行党的

群众纪律，把党的正确理论和主张变成群众的自觉行动，组织引领群众听党的话、跟着党走。

### 3.3 乡村治理是巩固农村基层党组织的重要变量

新时代“农业与农村工作形势发生了新变化，农村基层党组织建设的现状无法适应社会主义新农村建设和农村改革的新要求”<sup>[5]</sup>。随着改革开放深入推进，农村基层党组织过去的权威性和强组织力有所下降。尽管如此但农村基层党组织依然是引领乡村治理的组织保证，同时乡村治理现代化又可以进一步夯实农村基层党组织建设。乡村治理过程中要及时调整建设策略，始终坚持以为人民幸福为标准。乡村治理也为农村基层党组织积极开拓新平台和新动力；农村基层党组织也要积极发挥自身密切联系群众的优势，使政治优势和组织优势得以充分彰显，并将这些优势转化到乡村治理的实践中，也必将进一步巩固自身领导核心地位。

基层党组织是推进乡村治理“主心骨”。治理能力关系国家治理能力，直接影响着党的创造力、凝聚力、战斗力、领导力和号召力，乡村基层党组织的社会号召力既依赖于政治领导力、思想引领力和群众组织力的作用和效能发挥，又依赖于基层党组织发展推动能力、社会治理能力、自我革新能力的保障。在乡村治理中，真正把基层党组织建设成为党的主张的宣传者、党的决定的贯彻者、基层治理的领导者、团结群众的动员者、改革发展的推动者，就必须增强社会号召力。需要最大限度地把群众组织起来，最广泛、最有效地动员一切力量，形成乡村建设的合力。

## 4 农村基层党组织建设与乡村治理现代化的互动作用

农村基层党组织引领乡村治理过程虽然取得了较大的成就，但也存在着一些有待解决的问题。农村基层党组织要成为乡村治理的坚强战斗堡垒还需要着力破解当下的乡村治理结构困境、突破主体融合限度、完善有序治理嵌入矛盾和改善治理方式创新约束。

### 4.1 农村基层党组织与乡村治理结构协同困境

改革开放以来形成了农村社会结构的多元化。实现乡村治理有效，农村基层党组织、村委会和其他农村组织协同治理是关键。协同治理就是要在乡村治理中凸显农村基层党组织引领作用，在法律上

保证村委会的权力与义务，激发其他农村组织参与到乡村治理中来，逐渐形成这些众多主体合理分工、各司其责协调治理。伴随着农村经济结构转型以及农村社会管理的客观诉求，农村还出现了很多经济、社会组织等，使农村社会治理主体越来越多元化。如何处理农村党组织和其他组织的关系问题成为了乡村治理实践中的治理难题。不同的治理主体在乡村治理过程中因其能力差异呈现出非均衡态势。乡村治理中的多元行动主体参与，必然要做到协同。所以在乡村治理过程中既要保持基层党组织的领导地位，更要增强与多元主体的协同互动。

### 4.2 农村基层党组织与乡村治理主体融合限度

乡村治理是多元化协同治理的过程，虽然探索了很多各具特色的乡村治理模式，但是在乡村治理中的各个主体整合效果低，农村基层自治组织职能发挥不足，虽然村民自治的治理模式在我国伴随着改革开放的历程演变而来，但是治理模式是至上而下的，这也是多年的习惯、传统和规则。农村社会组织整体发育不足，虽然出现了一些丰富类型的组织，但是发展数量总体上较少，发展进度较慢。农民参与乡村治理的缺位，“大政府、小社会”的发展格局是我国很久以来的现实。乡村治理是众多主体参与实践的过程，农村基层党组织不仅要引领好各主体还要促进这些主体在治理过程中的融合。

### 4.3 农村基层党组织与乡村有序治理嵌入矛盾

党的十九大报告指出：“加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”<sup>[6]</sup>。“三治融合”的乡村治理体系是实施乡村治理的根本指针。农村基层党组织作为践行乡村法治的根本力量，在领导乡村法治过程中效果如何呢？改革开放以来，虽然乡村治理各项制度和规范逐步健全，但是在乡村治理有序治理也存在问题。因为经济和生活越来越多元化，农民对农村基层党组织的依赖程度逐步下降，加上农村千百年来的熟人社会和习惯性思维，难以实现乡村有序治理。

### 4.4 农村基层党组织与乡村治理方式创新约束

乡村治理是复杂的社会工程，近些年来虽然我国形成了独具特色的乡村治理方式，政府层面和学术界很多在调研的基础上进行了总结提炼，从一些调研总结中可知一些农村基层党组织在领导乡村治理中注重管理，对协调多元主体做的不够，其实

协调工作显得更为重要。这种情况主要表现为：一是农村基层党组织不能有效的应对农村突发状况，这些年各方也出现了很多农村突发状况和突发事件的报道，这些事件有大有小，也有复杂有简单之分，只是对这些很多不确定的情况，这也决定了方法必然不一样，需要既有政策性又有灵活性。农村干部队伍素质能力不均衡，乡村两级党的建设平台和载体支撑创新不足，村干部队伍弱化现象仍然存在。

## 5 农村基层党组织建设与乡村治理现代化的提质增效

党中央就实施乡村振兴提出了五个方面要求，其中包括“组织振兴”，进一步激发乡村治理活力尤为迫切<sup>[7]</sup>。农村基层党组织要成为乡村治理的坚强战斗堡垒还需要着力破解当下的乡村治理结构困境、突破主体融合限度、完善有序治理嵌入矛盾和改善治理方式创新约束。提升乡村治理效能在于突破这些困境，不断夯实农村基层党组织建设促进乡村治理领导力调适、推动乡村治理理念转变、改进乡村治理方式、推进乡村治理结构均衡和优化乡村治理体系。

### 5.1 以农村基层党组织促进乡村治理领导力

农村基层党组织要当好“宣传员”。尽管今天信息技术非常发达，但基于广大农民的生产生活条件限制，他们不能及时、准确和全面的了解国家关于农村的各种政策、法律法规和农业科技，农村基层党组织作为在党委政府在基层的执政代表，此时就要充分发挥自身在基层的天然优势做好党委政府的“宣传员”。农村基层党组织要当好“信息员”。群众路线是我党应对当前复杂形势、克服困难和风险的重要法宝，一直以来是党和国家在经济发展中的重要路线，农村基层党组织要积极利用自身与农民天然联系的优势，与农民打成一片，加强走访制度建设，因为今天农村党员面临流出和其他一些问题，所以紧密与他们之间的联系非常必要。农村基层党组织要当好“指导员”。在乡村治理实践中，决策组织的决策意图、决策程序、决策结果，监督组织的监督程序、监督方法，农村众多社会组织的参与机制，这些现实中的问题千差万别，绝不是一个文件、一个规定就能详尽完全的。对这些发展中的具体问题，需要农村基层党组织要当好“指导员”的角色。

### 5.2 以农村基层党组织推动乡村治理理念转变

农村基层党组织作为党在基层的战斗堡垒，承载了很多责任，他们作为基层落实依法治国方略的执行人，在其法治维护方面既要保证法律权威在基层得以实现，还要充分的使农民的合法利益不受侵害。农村基层党组织要积极树立社会主义法治理念，加强学习，培育法治观念，在基层实际工作中切实以法律为准绳，提高农村基层党组织的法治能力。现实中有部分农村基层党员干部法律知识匮乏，法律素养不够，还有不懂法、不守法的现象，个别党员干部甚至藐视法律、以言代法。这种不好的现象无法给农民以正确的示范引领作用，连他们都不能践行依法办事的话，何以要求农民呢？这就要在农村基层党组织干部队伍中找到具有一定法律知识、综合素质较高的干部，负责该村的依法治村工作。在党组织主导下，以农村基层党组织干部、法治村主任、党员、致富能人和乡贤等为骨干队伍，共同参与依法治村工作，打造一条“支部主导—依法治村办—法治村主任—村民理事会”依法治村快捷通道。

### 5.3 以农村基层党组织改进乡村治理方式

农村基层党组织服务引领能力的体现在于既符合农民需要，又符合农村经济、文化发展需要。在丰富服务内容方面，把握新时代的经济发展新形式助推经济发展。当前农村经济社会发展遇到的主要问题是人口空心化，在科技支农、科技扶农、科技兴农方面农民接收新事物难等问题，农村基层党组织与农民的天然联系，最了解农民，如若不能准确把握当地农业发展特色和方向，所有努力可能白费，这就要求农村基层党组织能够根据当地农民特点、当地农业发展条件，制定符合当地的农业发展战略，为农村经济社会发展保驾护航。农村基层党组织既要注重经济引领，也要注重文化引领，以先进文化引领农村文化走向，这样既保证农民脱贫致富，也要实现农民精神“脱贫”。基层工作既简单又复杂，简单在于长期以来我们拥有丰富的治理经验，复杂在于千头万绪，每天都有新事件发生，这时基层工作要与时俱进，要根据环境的变化不断调整基层工作策略。以新科技为支撑，加快建立与农民联系的渠道，农村矛盾很多，在新时代要充分运用“互联网+”以及新媒体这一载体，收集农民的建议并及时

的予以解决，这样就形成了乡村线上治理和乡村线下治理相结合的“双通道”。要逐步构建起农民利益保护的规范化机制、逐步完善好农民利益诉求的化解机制，只有这样才能从根本上维护农民的核心利益并形成完善的乡村治理的组织框架，促进乡村治理和创新基层工作相结合。

#### 5.4 以农村基层党组织推进乡村治理结构均衡

以农村基层党组织为核心，统筹村民组织、社会组织和各类人才，建立多元主体共同谋划乡村治理创新的工作机制。涉及到农村经济社会发展中的重大事项和重要问题，应坚持基层党组织集体讨论决策。推行“党支部+”乡村治理的创新模式，推动村域组织资源与社会资源有机融合，建立“党支部+公司”、“党支部+专业合作社”等基层党建推进乡村治理联合体，充分发挥他们在建言献策、投资兴业、依法创业、依法治村方面的作用。坚持定时定期召开座谈会，听取村民党员、村民杰出代表、乡贤对乡村治理的意见建议，充分发挥社会资本的作用，社会资本对乡村治理的重要作用不言而喻，有利于建构农村基层党组织总揽全局下多元主体协同的乡村治理新格局。党建引领乡村治理，就是充分发挥党的政治优势、组织优势、群众优势，将政治优势转化为提升领导队伍乡村治理水平的向上推力、将组织优势转化为聚集乡村治理人才的外在推力、将群众优势转化为提升农民参与乡村治理自觉性的内生动力。

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移<sup>[8]</sup>。全面推进乡村振兴落地见效，要加快发展乡村产业，加强社会主义精神文明建设，加强农村生态文明建设，深化农村改革，实施乡村建设行动，推动城乡融合发展见实效，加强和改进乡村治理。

要夯实乡村治理这个根基。采取切实有效措施，强化农村基层党组织领导作用，选好配强农村党组织书记，整顿软弱涣散村党组织，深化村民自治实践，加强村级权力有效监督。在党中央的正确领导下，党建引领乡村振兴，推进乡村治理现代化的良好局面定会遍地开花，春满大地。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。党的领导是实现共同富裕的前提，没有党的领导，共同富裕必然是空想。基层党支部要积极宣传最新农业相关政策，定期组织党员干部定点帮扶困难群众。农村党员要当好农民的“千里眼”、“顺风耳”，学会捕捉准确的市场信息，搞好信息咨询，积极帮助农民开拓市场，切实解决好一家一户办不了、办不好的事情，积极主动领着群众闯市场

#### 参考文献

- [1] 习近平在山西考察时强调全面建成小康社会,乘势而上书写新时代中国特色社会主义新篇章 北京:人民日报,2020年5月13日 第一版
- [2] 习近平.决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2017.
- [3] 康媛璐.乡村振兴战略视阈下内蒙古乡村治理体系构建新实践[J].理论研究,2018(12): 75-80.
- [4] 习近平.决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2017.
- [5] 唐艳群.“中央一号文件”视角下农村基层党组织建设研究[J].社科纵横,2018(2): 17-22.
- [6] 习近平.决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2017.
- [7] 韩旭.村级党组织建设与新时代乡村治理体制[J].人民论坛,2018(6): 104-105.
- [8] 习近平在中央农村工作会议上强调坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足 北京:人民日报,2020年5月30日 第一版.