

# 宜昌市森林城市建设成效与展望

赵莉<sup>1</sup>,徐慎东<sup>2</sup>

(1 宜昌三峡大老岭自然保护区管理局, 宜昌, 443000 ; 2 宜昌市林业和园林局, 宜昌, 443000)

**摘要:** 着力开展森林城市建设, 是推动绿色发展, 促进人与自然和谐共生的重要手段之一, 本文概述了宜昌森林城市的发展过程, 建设前后各项指标的变化, 森林城市建设以来, 生态廊道、生态安全、城市绿地、生态文化和制度体系等方面取得的成效。剖析宜昌森林城市建设过程中出现的问题, 以及在巩固前期国家森林城市建设成果的基础上, 如何进一步推动森林城市建设, 开展“宜荆荆恩”国家森林城市建设等方面的展望, 以期为全国森林城市及森林城市群建设提供借鉴和启示。

**关键词:** 森林城市; 建设成效; 发展潜力; “宜荆荆恩”; 森林城市群。

## The effectiveness and outlook of forest city construction in Yichang City

ZHAO Li<sup>1</sup>, XU Shendong<sup>2</sup>

(1 China Yichang Three Gorges Daloling Nature Reserve Administration, Yichang, 443000; 2 Yichang Forestry and Landscaping Bureau, 443000)

**Abstract:** The construction of forest cities is one of the important means to promote green development and promote the harmonious coexistence between human and nature. This article summarized the development process of forest city in Yichang, the changes of various indicators before and after the construction, and the achievements of ecological corridors, ecological security, urban green areas, ecological culture and institutional systems since the construction of forest city. Then we analyzed the problems in the process of forest city construction in Yichang, and discussed how to further promote the construction of forest cities and carry out the prospects of "Yi Jing Jing'en" national forest city construction based on the achievements. We hope that this article will offer experience and inspiration for the national forest city and forest city cluster construction.

**Key words:** Forest city; construction effectiveness; development potential; "Yi Jing Jing'en" city cluster; forest city cluster.

党的二十大报告指出, 中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期, 主要目标任务之一是: 城乡人居环境明显改善, 美丽中国建设成效显著。在 2023 年 4 月首都义务植树现场, 习近平总书记也强调, 当前和今后一个时期, 绿色发展是我国发展的重大战略。总书记既谈由树引发的“乡愁”, 也为北京生态建设“支招”——努力建设全域森林城市, 把北京建设得更美。

森林城市建设已经成为宜昌践行习近平生态文明思想, 落实习近平关于建设全域森林城市重要指示精神的具体举措, 成为改善城乡人居环境、提升城市品味的重要途径。

### 1 宜昌森林城市发展历程

宜昌虽然在森林城市建设中积累了丰富的经验，进入了稳定的发展阶段，但是，在国家森林城市群建设和打造国家森林城市升级版上，当前仍然处于摸索阶段，在下辖县市区省级森林城市建设上，处于奋力建设阶段。

2010年，湖北省启动省级森林城市建设，与其他省份相比，湖北省在创建国家和省级森林城市的同时开展了“森林城镇”和“森林乡村”的创建，形成了国家森林城市—省级森林城市—森林城镇—森林乡村的体系，在每个层级上都有平台和抓手<sup>[1]</sup>。宜昌市2011年获得省级森林城市称号，下辖行政区中，仅有宜都市和当阳市获得省级森林城市称号。

2004年，全国绿化委员会、原国家林业局启动了“国家森林城市”建设活动，宜昌市在2012年获得国家森林城市称号，2019年通过国家森林城市复查。2021年，在国家林草局开展的国家森林城市建设情况摸底和现场调研工作中，宜昌市森林城市建设各项工作达到国家森林城市管理的要求。

## 2 宜昌市森林城市建设成效

基于宜昌市在国家森林城市和省级森林城市建设的积极表现，总体上为宜昌增加森林面积、保护森林资源、改善民生福祉、城市绿化可持续发展等方面起到了促进作用。结合城市发展与森林生态系统建设等方面的基本进展与特征，从以下几个方面总结宜昌市森林城市建设总体成效。

### 2.1 优化提升各项指标

国家森林城市评价指标既是评价森林城市建设情况的约束性指标，也是指导森林城市建设的引领性指标，代表着森林城市建设的基本要求以及能够提供的民生福祉。宜昌市自2009年开展创建国家森林城市工作以来，各项指标均有不同程度的提升，林木覆盖率从64.79%增加到71.39%、城区绿化覆盖率41.02%增加到45.18%、城区人均公园绿地面积从14.1 m<sup>2</sup>增加到16.31 m<sup>2</sup>、道路绿化率从89.3%增加到95.07%、适宜绿化的水岸绿化率从91.7%增加到96.77%、乡土树种使用率从88.90%增加到91.5%，公园绿地500米服务半径对城区覆盖率达到85.31%，主城区树冠覆盖率达到38.55%，城区林荫道路率达到85.23%，城区地面停车场绿化率达到36.34%，村庄林木绿化率达到32.36%，受损弃置地生态修复率达到97%，单一树种最大使用率控制在16.09%，古树名木保护率达到100%，生态休闲场所服务半径对市域覆盖率达到94.73%，每个乡镇建设休闲公园1处以上、每个村庄建设公共休闲绿地1处以上，城乡居民每万人拥有的绿道长度0.91公里/万人，全市所有县市区都有生态科普教育场所，公众对森林城市建设的晓率93.7%，满意度达到95.0%，支持率98.0%。所有定量、定性指标达到或远超国家森林城市评价指标。

### 2.2 初步形成生态廊道

宜昌认真实施《宜昌市国家森林城市建设总体规划（2009-2020年）》，绿色通道生态景观工程、农田林网工程、三峡珍稀植物种质资源保护工程、森林生态旅游建设工程4项超额完成。同时，统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理，开展长江两岸造林绿化、全域生态复绿、精准灭荒等林业生态保护修复工程，连续完整、结构稳定、功能完备的长江绿色生态廊道基本形成。

### 2.3 持续扩展城市绿地

宜昌在森林城市建设期间，出台《滨江公园城市建设总体规划》，在城区划定重点绿地4094.33公顷，对980公顷保留山体进行生态保护修复。建成磨基山公园、城东公园、柏临河湿地公园、滨江公园、卷桥河湿地公园等公园。目前，宜昌市城区有各类公园绿地106个，城区公园绿地1653.26公顷。

### 2.4 大力弘扬生态文化

宜昌推进“互联网+义务植树”活动，建立“宜昌市全民义务植树”网络平台，开展“助力长江大保护，我为宜昌种棵树”“长江大保护可持续实践艺术展”“生态小公民”、天然林摄影展、菊花展、桃花节、中华鲟放流等活动，出版《中国长江三峡植物大全》等一大批生态保护及成果展示专著。

## 2.5 建立健全制度体系

宜昌在森林城市建设期间，累计完善制定各类法规制度等 18 项，主要分为《宜昌长江生态保护与绿色发展战略规划》等全域规划类 5 项，《宜昌市重点绿地保护条例》等保护发展类 5 项，《宜昌市市级政府投资项目园林绿化设计方案审查办法（试行）》等建设技术类 6 项，《宜昌市园林绿化项目建设管护红黑榜制度（试行）》等运行管理类 2 项。

## 2.6 不断夯实生态基石

宜昌地处武陵山区、大巴山区国家重要生态功能区交汇处，三峡大坝、葛洲坝水利工程所在地。宜昌按照“共抓大保护，不搞大开发”要求，长期坚持科学绿化，严格落实国土空间三线管理要求，加强天然林、公益林、湿地等资源保护力度，连续 28 年未发生重特大森林火灾，自然保护地建设和生物多样性保护持续加强，森林资源总量和质量实现双提升，森林蓄积量达到 9641.36 万 m<sup>3</sup>，森林总碳储量达到 4389 万吨，全市天然林年生态系统服务功能价值达到 1065 亿元。

## 3 宜昌市森林城市建设存在的问题

基于对宜昌森林城市建设现状和发展历程的分析，还存在以下几个突出的问题亟待解决。

### 3.1 存在持续建设不够的问题

森林城市是一个地方的生态名片，是一个城市生态建设水平的集中体现，也是综合体现一个城市科学发展水平与和谐发展成就的重要标志。地方看中了“森林城市”称号的含金量，政府以获得森林城市称号为主要目的<sup>[2]</sup>，对森林城市在森林网络、森林健康、生态福利、生态文化方面建设的长期性认识不足，在森林城市建设初期，各地建设力度很大，取得称号后，建设热情和力度锐减，对规划建设任务和项目存在打折扣的现象，甚至前期建设成果也得不到巩固，直接影响到城市森林综合效益的发挥。

### 3.2 存在指标建设不平衡的问题

宜昌及下辖县市区虽然组织保障有力、森林资源和生态本底良好，部分指标达到且高于森林城市评价指标，但是部分指标建设不平衡问题突出。主要表现在林地蓄积量较低，中幼林比重大，城镇化程度高的区域植被存在一定退化，湿地保护法律、科技支撑不够，湿地资源占补平衡落实难，城市绿地分布较为不均匀，部分区域公园绿地建设出现了服务盲区，观叶、观花、观果等季相景观、乡土植物特色不足，县与县、镇与镇以及村与村之间的各个层面推进绿化工作的不平衡性较大。

### 3.3 存在特色彰显不突出的问题

纵观全国森林城市建设，很多地方都存在着“千城一面”的问题<sup>[3]</sup>。宜昌市部分地方存在效仿大城市绿化情况，绿化树种丰富度不够，乡土树种使用频率较低，没有很好的将特色生态文化、历史文化与城市森林建设有机地结合起来，在彰显本地特色和品味上有所欠缺。宜昌在过往的发展中，与当地屈原文化、昭君文化、峡江文化和生态文化结合不够紧密，虽然现在认识到了问题所在，但是后期的弥补工作仍然需要加强。

## 4 展望

到目前为止，森林城市建设正全面推进，基本已经形成了符合本地实情，类型丰富，特色鲜明的森林城市发展格局，城市的生态面貌得到了明显的改善，人民的居住环境质量也得到了明显的提升，居民的生

态文明意识也得到了明显的提升<sup>[4]</sup>。宜昌在巩固前期国家森林城市建设成果的基础上,通过下列举措,逐步解决当前存在的问题,提高城市的生态承载能力,推动森林连城,加强城市间的生态空间一体化<sup>[5]</sup>,推进创建“宜荆荆恩”国家森林城市群建设;结合师法自然、模拟乡土生态系统的方式<sup>[6]</sup>,注重推广实用的造林技术和科学的造林标准,提高城市森林建设的科技含量和实际成效<sup>[7]</sup>,高质量打造国家森林城市升级版,争取所有的县市区都获得省级森林城市称号,建设更多的森林城镇(乡村)。

#### 4.1 科学编制规划,建立长效工作机制

建设国家森林城市是一项系统工程,更是一项长期工程。按照《国家森林城市评价指标》要求,每个森林城市需要编制规划期在10年以上的国家森林城市建设总体规划。宜昌市在高质量完成《宜昌市国家森林城市建设总体规划(2009-2020年)》之后,又重新编制了《国家森林城市建设总体规划(2022-2035年)》,开启未来国家森林城市的新一轮规划建设,将国家森林城市建设当做一项生态事业长久开展。在规划编制完成后,及时建立完善的组织机构,建立由市委书记或市长等领导担任的建设国家森林城市工作领导小组,组长根据规划确定的近、中、远期目标,科学制定年度任务清单,分解落实责任目标。

#### 4.2 分析问题需求,多方共建形成合力

尽管目前宜昌市均达到或超出国家森林城市评价指标要求,但是随着城市化的发展,城市绿色生态空间的布局以及服务能力仍然需要持续发力,保证城区绿化覆盖率、人均公园绿地面积、树冠覆盖率等各项指标维持在高标准。另外,尽管森林湿地资源、乡村绿化资源丰富,但是从蓄积量、森林景观、生物多样性等生态资源质量方面考虑,仍有较大的提升潜力。重要的是,森林城市的建设并不是一个部门的事情,是全市的事情,解决的问题需要水利、生态环境、住建、农业农村、水利和湖泊等多个部门协同合作,共同发力,构建完善的山水林田湖草一体化生态系统。

#### 4.3 突出地方特色,全面谋求公众福利

市场上通用苗木的大量使用很容易造成不同区域间植物景观的雷同,外来景观植物的使用又可能会造成资源浪费。因此,国家森林城市的建设,要突出乡土树种的使用,建立乡土地带性植被群落,形成地方标志性景观。另外,要结合当地生态文化、生态系统、民俗等特色,丰富拓展生态服务感知产品。比如建立特色休闲活动、特色景观物候、特色生态环境因子、特色动植物、特色生态科普知识等多种类型的生态服务感知监测体系,为公众提供丰富的生态服务感知产品,提高公众对国家森林城市建设的获得感和支持度。

#### 参考文献:

[1] 江腾宇,官怀,张锐,等.森林城市创建与湖北的实践[J].湖北林业科技,2020,49(5):65-66.

[2] 吴后建,但新球,程红,等.中国国家森林城市发展现状、存在问题和发展对策[J].林业资源管理.2017,10(5):14-19

[3] 程红.试论基于生态文明建设的国家森林城市创建[J].北京林业大学学报(社会科学版).2015,14(2):17-20

[4] 国家林业局.关于着力开展森林城市建设的指导意见[R].北京:国家林业局,2016.

[5] 国家林业局.《全国森林城市发展规划(2018—2025年)》[R].北京:国家林业局,2016.

[6] 王成.中国城市生态环境共同体与城市森林建设策略[J].中国城市林业,2016,14(1):1-7.

[7] 王成.近自然的设计与管护——建设高效和谐的城市森林[J].中国城市林业,2003,1(1):44-47.